

Istebna, dnia 17 lutego 2026 r.

**Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie rozpatrzenia wniosku
o podjęcie uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania
nagrań posiedzeń Komisji Rady Gminy Istebna**

Dnia 19 stycznia 2026 r. do Urzędu Gminy Istebna wpłynął wniosek o podjęcie uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań posiedzeń Komisji Rady Gminy Istebna. Niniejszy wniosek został przekazany Radzie Gminy Istebna w dniu 20 stycznia 2026 r. celem jego rozpatrzenia w trybie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) – zwanej dalej również „k.p.a.”.

Uchwałą Nr XXVII/213/2026 Rady Gminy Istebna z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie przedłużenia terminu do rozpoznania wniosku w przedmiocie podjęcia uchwały w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań z posiedzeń Komisji Rady Gminy Istebna termin ten został wydłużony do dnia 2 marca 2026 r.

Przewodnicząca Rady Gminy Istebna w dniu 28 stycznia 2026 r. przekazała wniosek do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Dnia 17 lutego 2026 r. na posiedzeniu Komisji rozpatrzono niniejszy wniosek i ustalono co następuje:

- stosownie do postanowień art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) – zwanej dalej również „u.s.g.”, „rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji”;

- zgodnie z art. 241 k.p.a. „przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności”.

Warto podkreślić, że w obecnym stanie prawnym nie ma obowiązku prowadzenia transmisji i udostępniania nagrań z posiedzeń komisji rady gminy, co potwierdza art. 20 ust. 1b u.s.g., który reguluje jedynie kwestie utrwalania i udostępniania nagrań z posiedzeń rady gminy.

W myśl art. 11b ust. 2 u.s.g., zasada jawności w przypadku posiedzeń komisji jest realizowana poprzez umożliwienie zainteresowanym udziału w tych posiedzeniach, natomiast zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) zasadniczym źródłem informacji w odniesieniu do obrad rady gminy i jej organów pomocniczych są protokoły lub stenogramy.

Zgodnie z postanowieniami art. 22 ust. 1 u.s.g. „organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy”. Statut Gminy Istebna przyjęty uchwałą Nr XV/95/2025 Rady Gminy Istebna z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Istebna obecnie nie przewiduje możliwości transmitowania oraz upubliczniania posiedzeń komisji. Na podstawie § 34 ust. 7 Statutu Gminy Istebna „posiedzenia Komisji mogą być rejestrowane za pośrednictwem urządzeń do rejestracji dźwięku, wyłącznie w celach sporządzenia protokołu z obrad Komisji”. W związku z tym, umożliwienie nagrywania posiedzeń Komisji Rady Gminy Istebna wiąże się z koniecznością podjęcia przez Radę Gminy

Istebna uchwały w sprawie zmiany Statutu Gminy Istebna. Należy mieć na uwadze, że pojedynczy wniosek obywatela nie powinien stanowić przesłanki do zmiany Statutu, zwłaszcza wobec braku podstawy prawnej nakładającej obowiązek wprowadzenia wnioskowanych regulacji. Takie działanie mogłoby zostać zakwalifikowane jako obejście inicjatywy uchwałodawczej, która jest uregulowana zarówno w ustawie o samorządzie gminnym, jak i w Statucie Gminy Istebna. Zgodnie z §22 Statutu Gminy Istebna, taka inicjatywa przysługuje Wójtowi, Komisji Rady, Klubowi Radnych, grupie co najmniej 5 Radnych oraz grupie mieszkańców Gminy. Z kolei na podstawie art. 41a ust. 1 u.s.g. „Grupa mieszkańców gminy, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą”. W przypadku gminy o wielkości Gminy Istebna, liczebność tej grupy musi obejmować co najmniej 200 osób, zgodnie z ust. 2 przytoczonego przepisu.

W odniesieniu do propozycji wnioskodawcy dotyczącej wykorzystania portalu YouTube do upubliczniania posiedzeń Komisji Rady Gminy Istebna warto powołać się na analizę ryzyka dla transmisji posiedzeń organów kolegialnych w serwisie YouTube, dostępną w systemie informacji prawnej LEX. Z przeprowadzonej analizy wynika, że transmisja obrad Rady nie jest możliwa przez sam serwis YouTube, a zarówno UODO jak i NIK wskazali nieprawidłowości przy tego typu transmisji. Transmisja obrad rady, bez spełnienia szeregu warunków stanowi naruszenie przepisów RODO oraz rodzi ryzyko nałożenia kar finansowych na administratora danych osobowych. Warto nadmienić, że jeśli urząd gminy nie dysponuje biznesowym kontem Google, konieczny jest zakup komercyjnego oprogramowania, ze względu na brak możliwości zawarcia umowy powierzenia. Istotnym zagrożeniem związanym z poruszaną kwestią jest ryzyko umieszczenia nagrania z obrad rady na serwerze znajdującym się poza terenem Unii Europejskiej. Urząd jako użytkownik platformy nie ma możliwości weryfikacji, czy jego nagranie jest przechowywane na serwerze zlokalizowanym na terytorium UE. W związku z tym konieczne jest spełnienie wymagań wynikających z przepisów RODO – m.in. poinformowanie uczestników nagrania o zagrożeniu wynikającym z przekazania ich danych osobowych poza europejski obszar gospodarczy czy wystąpienie do tych osób z prośbą o udzielenie zgody na przekazanie ich danych poza UE. Autor cytowanego opracowania wskazuje, że dopełnienie wszystkich formalności z punktu przeprowadzonej oceny nie jest możliwe.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanawia uznać wniosek za bezzasadny.

Stanowisko podpisane przez Przewodniczącą Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Agnieszkę Sikora.